

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1:*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice**

### *Secțiunea a 2-a:*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

#### **2.1 Sursa proiectului de act normativ**

În Planul național de redresare și reziliență al României se propune revizuirea reglementărilor pentru îmbunătățirea guvernantei corporative a întreprinderilor publice, monitorizării eficiente și controlului, cu accent pe performanță și responsabilitate. Astfel, în cadrul componentei C14 „Buna guvernanta” se urmărește îmbunătățirea cadrului procedural de implementare a principiilor guvernantei corporative a întreprinderilor publice prin reorganizarea și restructurarea companiilor și participațiilor statului, inclusiv cele de la nivelul unităților administrativ teritoriale. Sunt prevăzute, în acest sens, două jaloane și anume jalonul 439 *Intrarea în vigoare a Legii nr. 111/2016 modificate, eliminându-se toate excepțiile, inclusiv pentru companiile de stat de la nivel local*, al cărui termen de implementare este trimestrul IV al anului 2022, și jalonul 440 și jalonul 440 *Operaționalizarea grupului operativ din cadrul Centrului Guvernului pentru coordonarea și monitorizarea politicilor de guvernanta corporativă*.

Au fost stabilite, de asemenea, două ținte care au termen de realizare trimestrul IV al anului 2023 și a căror atingere este condiționată de implementarea jaloanelor mai sus invocate și anume: T 442 *„Reducerea cu 50% a numirilor interimare/temporare în consiliile de administrație ale companiilor de stat centrale”* și T 444 *„Reducerea cu 10% a numirilor interimare/temporare în consiliile de administrație ale companiilor de stat locale”*.

Prin publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 594 din 29 iunie 2023, a Legii nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, au fost create premisele realizării jalonului 439 din Anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României și, totodată, a fost creat cadrul legal de înființare a Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP), organ de specialitate cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea Prim-ministrului, prin Secretariatul General al Guvernului.

Organizarea și funcționarea AMEPIP reprezintă un element esențial din mecanismului de verificare aferent Jalonului 440 din Anexa la CID, Componenta 14 - Buna guvernanta.

#### **2.2 Descrierea situației actuale**

**I.** În procesul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare,



a ieșit în evidență necesitatea reformulării unor dispoziții neclare sau necorelate cu alte dispoziții legale.

Astfel, la articolul 2, pct.1 din actul normativ menționat mai sus se definește guvernanta corporativă a întreprinderilor publice ca fiind ansamblul de reguli, proceduri și procese pentru administrarea și conducerea întreprinderii publice, (...), având drept scop asigurarea concordanței direcției strategice a întreprinderii publice, precum și a conducerii acesteia cu standardele de bună guvernanta corporativă cuprinse în Principiile Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), precum și în Ghidul OCDE privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice. Or, acest ansamblu de reguli, proceduri și procese urmărește asigurarea conformității cu standardele de bună guvernanta corporativă cuprinse în Principiile Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE).

De asemenea, la articolul 2<sup>2</sup>, alineatul (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare, s-a omis a se prevedea că politica de proprietate se referă nu doar la obiectivele Guvernului, dar și la obiectivele unităților administrativ-teritoriale, prin raportare la dispozițiile art.136 alin.(2) din Constituția României, republicată, potrivit căreia „*Proprietatea publică este garantată și ocrotită prin lege și aparține statului sau unităților administrativ-teritoriale*”.

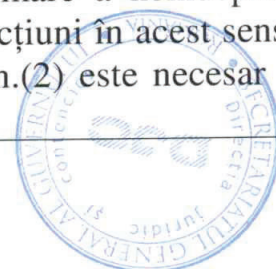
Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2011, cu modificările și completările ulterioare, nu asigură un cadru legal unitar în ce privește numirea membrilor consiliilor de administrație ai regiilor autonome cu cei ai societăților-întreprinderi publice.

Astfel, potrivit dispozițiilor art.5 alin.(7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare, numirea membrilor consiliului de administrație se realizează de către autoritatea publică tutelară din lista scurtă a candidaților elaborată de comisia de selecție și nominalizare. Numirea fiecărui membru al consiliului de administrație se efectuează din rândul primilor 2 candidați pentru fiecare post în cazul în care lista scurtă cuprinde cel puțin 3 candidați clasați în urma aplicării criteriilor de selecție. Orice derogare de la această regulă se justifică de către autoritatea publică tutelară. Lipsa justificării menționate mai sus sau înlăturarea nemotivată a unui candidat din clasamentul întocmit de comisia de selecție și nominalizare dă dreptul candidatului să conteste la AMEPIP rezultatul obținut, iar dacă răspunsul la contestație nu este considerat corespunzător, se poate adresa instanței civile cu o acțiune în daune împotriva autorității publice tutelare.

Prevederile menționate mai sus nu se regăsesc la societățile-întreprinderi publice.

De asemenea, potrivit dispozițiilor art.2<sup>1</sup> alin.(4) „(...) *Guvernul României va încredința AMEPIP, prin hotărâre, exercitarea drepturilor de proprietate asupra unei întreprinderi publice și, în mod corelativ, va dispune ca autoritatea publică tutelară de la nivel central să înceteze exercițiul acestor drepturi asupra acelei întreprinderi, în cazul în care autoritatea publică tutelară respectivă încalcă oricare din obligațiile prevăzute la alin. (2), după ce anterior a mai fost notificată de către AMEPIP pentru încălcarea uneia dintre aceste obligații și s-a făcut aplicarea, în mod corespunzător, a dispozițiilor art. 59<sup>1</sup>*”.

Așadar, Guvernul României va încredința AMEPIP, prin hotărâre, exercitarea drepturilor de proprietate asupra unei întreprinderi publice ca urmare a neîndeplinirii obligațiilor prevăzute la alin.(2<sup>1</sup>), constatate prin aplicarea unor sancțiuni în acest sens de către AMEPIP. În consecință, obligațiile prevăzute la alin.(2<sup>1</sup>) alin.(2) este necesar a fi supuse sancțiunilor prevăzute la art.59<sup>1</sup>.





**II.** Potrivit dispozițiilor art.4<sup>2</sup> din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2011, astfel cum a fost modificată prin Legea nr.187/2013, cu modificările și completările ulterioare, AMEPIP este condusă de un președinte și de doi vicepreședinți.

Președintele și vicepreședinții sunt numiți prin decizie a prim-ministrului, la propunerea secretarului general al Guvernului, în urma derulării unui proces de selecție competitiv și deschis, pentru stabilirea propunerilor de candidați, cu sprijinul unui expert independent, cu experiență relevantă în recrutarea resurselor umane.

În prezent, funcțiile de președinte, respectiv vicepreședinte, sunt asimilate funcțiilor de secretar de stat, respectiv subsecretar de stat în privința salarizării.

Legea nu reglementează cine va conduce instituția în situația în care președintele AMEPIP este eliberat din funcție ca urmare a intervenirii unora dintre situațiile prevăzute de lege (revocare, deces, demisie și așa mai departe). Precizăm că președintele AMEPIP este numit prin decizie a prim-ministrului dintre candidații selectați de Secretariatul General al Guvernului ca urmare a parcurgerii procedurii de selecție menționate mai sus.

De asemenea, este necesar a se introduce o normă clară privind reînnoirea mandatelor conducerii AMEPIP doar în baza rapoartelor de-audit.

**III.** Din discuțiile cu reprezentanții OCDE a reieșit faptul că noile întreprinderi de stat au raportat că au dificultăți în aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare, deoarece acestea trebuie să prevadă primul consiliu de administrație în statutul lor atunci când înregistrează entitatea la Registrul Comerțului, în conformitate cu Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

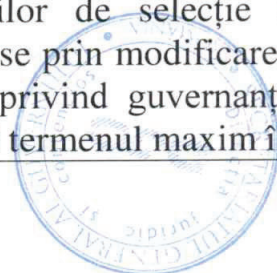
**IV.** În vederea îndeplinirii cerințelor unor norme clare și previzibile, se impune modificarea dispozițiilor de la art.II din Legea nr.187/2023, în sensul în care mandatele administratorilor provizorii să continue până la desemnarea de către autoritatea publică tutelară/adunarea generală a acționarilor a noilor administratori potrivit legii, iar nu până la organizarea procedurilor de selectare a administratorilor pe posturile vacante, potrivit legii.

**V.** Ca urmare a aplicării dispozițiilor art. IV și V din Legea nr.187/2023 s-a constatat necesitatea eliminării unor norme cu același conținut dar care prevedeau termene diferite.

**VI.** Tot din aplicarea prevederilor legii menționate mai sus, a reieșit necesitatea instituirii unui termen clar de la care să se declanșeze procedurile de selectare a administratorilor.

**VII.** Potrivit normelor tranzitorii prevăzute la art.II din Legea nr.187/2023, în caz de vacanță a unuia sau a mai multor posturi de administrator al regiei autonome sau al societății determină scăderea numărului administratorilor sub minimul legal autoritatea publică tutelară procedează la desemnarea unor administratori provizorii, până la organizarea procedurii de selecție a administratorilor potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare.

În condițiile în care durata mandatelor administratorilor provizorii este de maximum 5 luni, cu posibilitatea prelungirii, o singură dată, pentru încă 2 luni, pentru motive întemeiate, iar operaționalizarea Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP), dar și organizarea procedurilor de selecție a administratorilor întreprinderilor publice potrivit noilor norme introduse prin modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice prin Legea nr.187/2023 va depăși termenul maxim în





care pot funcționa administratorii provizorii, se impune stabilirea unor alte termene pentru exercitarea mandatelor de către administratorii provizorii.

Precizăm că AMEPIP are un rol extrem de important în desfășurarea procedurilor de selecție a administratorilor în consiliile de administrație, atât la întreprinderile publice de la nivel central cât și la cele de la nivel local. Astfel, AMEPIP organizează procedurile de selecție a expertului independent, membru în comisia de selecție și nominalizare, în cazul întreprinderilor publice la nivel central și aprobă nivelul minim al indicatorilor-cheie de performanță pentru toate întreprinderile publice.

În acest sens, menționăm că autoritățile publice tutelare constituie comisii de selecție și nominalizare doar în baza regulamentului-cadru de organizare și funcționare al comisiilor de selecție și nominalizare, care se aprobă prin ordin al președintelui AMEPIP, cu respectarea metodologiei prevăzute de lege. De asemenea, AMEPIP participă la procedura de selecție și nominalizare a administratorilor prin reprezentanții săi numiți în comisia de selecție și nominalizare, în mod obligatoriu pentru întreprinderile publice de la nivel central, respectiv la solicitarea autorității publice tutelare, pentru întreprinderile publice de la nivel local.

Totodată, AMEPIP primește și verifică scrisorile de motivație din partea candidaților pentru corpul administratorilor de întreprinderi publice, verifică respectarea procedurilor de selecție și nominalizare pentru întreprinderile publice. Nu în ultimul rând, AMEPIP primește rapoartele finale ale comisiilor de selecție și nominalizare de la autoritățile publice tutelare, în termen de 3 zile lucrătoare de la finalizarea procedurilor de selecție și nominalizare a administratorilor. În termen de 10 zile de la data primirii raportului, AMEPIP emite un aviz conform prin care aprobă sau anulează procedura.

Pentru argumentele menționate mai sus, singura soluție legală pentru intervalul de timp cuprins între vacantarea posturilor și operaționalizarea AMEPIP este numirea unor administratori provizorii.

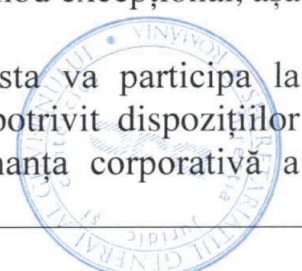
Numirea acestor administratori provizorii nu se poate face, potrivit legii, decât pentru o perioadă de 5 luni, cu posibilitatea prelungirii pentru încă două luni.

Având în vedere că la o serie de întreprinderi publice există deja posturi de administratori vacante, autoritățile publice tutelare au trecut la aplicarea dispozițiilor art.II din Legea nr.187/2023, respectiv la numirea unor administratori provizorii, pentru o perioadă de 5 luni.

Precizăm că desemnarea unor administratori provizorii de către autoritatea publică tutelară la regia autonomă/societate este obligatorie în cazul în care numărul administratorilor a coborât sub minimul legal, ceea ar face imposibilă funcționarea consiliului de administrație.

În acest context, având în vedere termenele de desfășurare a procedurilor competitive pentru selectarea conducerii AMEPIP, operaționalizarea instituției ulterior numirii conducerii prin decizie a prim-ministrului, care presupune angajarea personalului dar și alte măsuri interne de funcționare a instituției, este de așteptat ca termenul de 5 luni pentru care au fost numiți administratorii provizorii în temeiul art.II din Legea nr.187/2023 să fie neîndestulător, chiar și în cazul în care va fi prelungit cu două luni, în mod excepțional, așa cum prevede legea.

Totodată, precizăm că ulterior operaționalizării AMEPIP, aceasta va participa la procesul de selecție a administratorilor pentru mandate de 4 ani, potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare.





Potrivit dispozițiilor art.29 alin.(1) din actul normativ menționat mai sus, procedura de selecție pentru membrii consiliului de administrație sau supraveghere se finalizează în termen de cel mult 150 de zile de la data aprobării hotărârii adunării generale a acționarilor de inițiere a procedurii.

În lipsa selecției derulată și finalizată în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului 109/2011, modificată și completată prin Legea 187/2023, autoritatea publică tutelară nu are alte opțiuni decât a identifica și propune persoane din cadrul instituției.

Tocmai pentru a se evita blocarea funcționării întreprinderilor publice în cazul vacantării unor posturi de administrator și scăderea sub numărul legal s-a reglementat instituția administratorilor provizorii, a căror durată a mandatului este de 5 luni cu posibilitatea prelungirii, cu încă 2 luni, pentru motive temeinice. Ordonanța de Urgență a Guvernului 109/2011 prevede expres că numirea administratorilor provizorii se face până la finalizarea procedurii de selecție.

Subliniem că eficiența unui operator economic depinde, în mod determinant, de performanța managementului acestuia, de corecta implementare în funcționarea societății a mecanismelor de bună guvernare, iar scopul instituției administratorului provizoriu este de a asigura funcționarea organului statutar care administrează și conduce societatea până la momentul desemnării noilor administrator în urma unei proceduri de selecție.

### 2.3 Schimbări preconizate

I. La articolul 2, pct.1 se modifică, respectiv se redefinește guvernanta corporativă a întreprinderilor publice ca fiind ansamblul de reguli, proceduri și procese pentru administrarea și conducerea întreprinderii publice, (...) având drept scop asigurarea conformității direcției strategice a întreprinderii publice, precum și a conducerii acesteia cu standardele de bună guvernanta corporativă cuprinse în Principiile Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) de guvernanta corporativă, precum și în Ghidul OCDE privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice;"

De asemenea, tot la art. 2, la propunerea OCDE, a fost introdusă definiția sintagmei „data operaționalizării AMEPIP”, respectiv „data de la care AMEPIP este mandatată legal și dotată cu resursele necesare pentru a asigura monitorizarea aplicării standardelor de guvernanta corporativă și aplicarea dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență, care va fi adusă la cunoștință publică prin publicarea pe site-ul AMEPIP și prin comunicarea către autoritățile publice tutelare” pentru o clarificare a orizontului de timp avut în vedere.

A fost, de asemenea, introdusă, definiția conceptului de „standarde de bună guvernanta”, deoarece nu a putut fi identificată o definiție legală a acestuia în legislația actuală. O asemenea definiție este cu atât mai necesară cu cât AMEPIP urmează să monitorizeze aplicarea acestor standarde de către întreprinderile publice.

La articolul 2<sup>2</sup>, partea dispozitivă a alineatului (5) și litera a) se modifică astfel:

„(5) Politica publică de proprietate privată se referă, în principal, la:

a) obiectivele Guvernului, respectiv ale unităților administrativ-teritoriale, în ceea ce privește proprietatea privată a acestora;”

Totodată, prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului se pun de acord o serie de prevederi de la art.2<sup>2</sup> cu cele de la art. 2<sup>4</sup>, potrivit cărora politica de proprietate se aprobă prin lege, la inițiativa Guvernului, printr-un proiect de lege elaborat de AMEPIP. În acest sens, se modifică lit. c) de la art. 2<sup>2</sup> alin. (5) astfel:

„c) măsurile necesare a fi luate într-un interval de timp bine stabilit pentru a asigura punerea în aplicare a obligațiilor întreprinderilor publice prevăzute la art. 2<sup>3</sup>”.



Textul de la art. 2<sup>2</sup> alin. (6) a fost modificat pentru a se clarifica tipul de regim juridic al politicii la care se face referire, respectiv „politica publică de proprietate privată a statului”. În același context, a fost modificată definiția de la art. 2 pct. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Textul propus pentru art. 2<sup>4</sup> lit. a) a fost reformulat pentru claritate; a fost astfel eliminată sintagma „asupra bunurilor de interes local”, deoarece în această categorie pot fi cuprinse inclusiv unele bunuri asupra cărora unitățile administrativ teritoriale nu au un drept de proprietate.

O altă modificare propusă prin proiectul de act normativ este cea de la art. 4<sup>2</sup> alin. (1) și este justificată de necesitatea clarificării normelor juridice aplicabile salarizării președintelui și vicepreședinților AMEPIP. Astfel, se propune ca salarizarea pentru funcția de președinte să se determine prin raportare la nivelul coeficienților maximi prevăzuți în anexa nr. 9 lit. D din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile art. 4<sup>4</sup> alin. (2) din Ordonanța de urgență nr. 109/2011 aplicându-se în mod corespunzător.

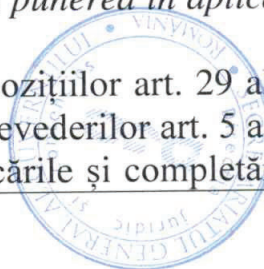
Prin proiectul de act normativ se corelează prevederile de la art.5 alin.(7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare, cu cele privind societățile-întreprinderi publice, permițând astfel autorității publice tutelare să desemneze în adunarea generală a acționarilor și candidați care nu s-au clasat pe primele două locuri în procesul de selecție, cu justificarea corespunzătoare. Norma are în vedere anumite situații în care se impune completarea consiliului de administrație cu un administrator care să aibă o anumită specializare sau alte situații care ar justifica desemnarea ca administrator a unui candidat clasat pe o poziție inferioară.

Astfel, textul de la art. 5 alin. (7) și cel de la art. 29 alin. (1) au fost reformulate, la propunerea OCDE, astfel: *„Numirea membrilor consiliului de administrație se realizează de către autoritatea publică tutelară din lista scurtă a candidaților elaborată de comisia de selecție și nominalizare. În cazul în care lista scurtă conține un singur candidat, acesta va fi propus pentru postul respectiv. În cazul în care există mai mulți candidați incluși în lista scurtă, numirea pe post se va face în ordinea clasamentului. În situația în care nu există candidați înscriși sau niciun candidat nu se califică pe lista scurtă, procesul de selecție se va relua, cu aplicarea dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență.”*

La articolul 12, alineatul (5) se modifică astfel încât contractul de mandat care se încheie de autoritatea publică tutelară cu membrii consiliului de administrație se avizează în prealabil de către AMEPIP în termen de 5 zile de la data primirii solicitării de avizare. Se introduce astfel necesitatea avizării acestor contracte de mandat atât în cazul întreprinderilor publice constituite ca regii autonome, cât și în cazul întreprinderilor publice constituite ca societăți, pentru a evita încheierea unor acte adiționale fără avizul AMEPIP. Avizul se emite în urma verificării sub aspectul conținutului minim reglementat și în principal cu privire la nivelul minim al indicatorilor financiari și nefinanciari.

La articolul 15, alineatul (4) a fost reformulat pentru acuratețe și fluentă juridică, în sensul eliminării sintagmei *„regia autonomă, prin grija consiliului de administrație, stabilește o politică privind conflictele de interese și sistemele pentru punerea în aplicare a acesteia. În acest scop”*.

În ceea ce privește măsurile propuse prin modificările aduse dispozițiilor art. 29 alin. (1), (8) și (10), arătăm că acestea erau necesare în vederea corelării prevederilor art. 5 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, cu modificările și completările





ulterioare, cu cele privind societățile-întreprinderi publice, permițând astfel autorității publice tutelare să desemneze în adunarea generală a acționarilor și candidați care nu s-au clasat pe primele două locuri în procesul de selecție, cu justificarea corespunzătoare. Norma are în vedere anumite situații în care se impune completarea consiliului de administrație cu un administrator care să aibă o anumită specializare sau alte situații care ar justifica desemnarea ca administrator a unui candidat clasat pe o poziție inferioară.

Textele de la art. 29<sup>1</sup> alineatele (4), (6) și (7) au fost reformulate pentru considerente de tehnică legislativă, deoarece trimiterile erau inexacte.

Prin proiectul de act normativ se clarifică și conținutul art. 59<sup>1</sup> alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Se introduce sancțiunea nerespectării de către autoritatea publică tutelară a obligațiilor prevăzute la art.2<sup>1</sup> alin.(2), prin raportare la dispozițiile art.2<sup>1</sup> alin.(4).

Așadar, Guvernul României va încredința AMEPIP, prin hotărâre, exercitarea drepturilor de proprietate asupra unei întreprinderi publice ca urmare a neîndeplinirii obligațiilor prevăzute la alin.(2<sup>1</sup>), constatate prin aplicarea unor sancțiuni în acest sens de către AMEPIP. În consecință, obligațiile prevăzute la alin.(2<sup>1</sup>) alin.(2) este necesar a fi supuse sancțiunilor prevăzute la art.59<sup>1</sup>.

Se elimină, totodată, de la art.59<sup>1</sup> obligațiile prevăzute la art. 29 alin. (3) și (11), necuantificabile.

Referitor la modificările propuse pentru art. 59<sup>1</sup>, arătăm că textele au fost reanalizate de inițiator inclusiv prin prisma jurisprudenței constante a Curții Constituționale a României, potrivit căreia fapta care constituie contravenție trebuie să poată fi identificată, individualizată. Spre exemplu, trimiterile la alin. (3) și (11) din cuprinsul art. 29 apar ca inutile, deoarece acestea nu făceau referiri la contravenții. Prin Decizia CCR nr. 152/2020, Curtea a statuat că o contravenție trebuie să indice în mod clar și neechivoc obiectul material al acesteia în chiar cuprinsul normei legale sau să poată fi ușor identificat prin trimiterea la un alt act normativ. Norma trebuie redactată cu suficientă precizie, pentru a permite destinatarului să își controleze conduita, astfel încât să fie apt să prevadă într-o măsură rezonabilă consecințele care ar rezulta din săvârșirea sau omiterea săvârșirii unui anumit act. Legea trebuie să definească în mod clar contravențiile și sancțiunile aplicabile.

**II.** Prin prezentul proiect de act normativ se creează cadrul legal prin care prim-ministrul, prin decizie, în caz de vacanță a funcției de președinte al AMEPIP, unul dintre vicepreședinți să fie desemnat să exercite atribuțiile președintelui AMEPIP, până la numirea conducătorului instituției. Astfel, pentru ipoteza în care postul de președinte al AMEPIP este vacant, a fost introdus un nou alineat la art. 4<sup>2</sup>, care reglementează faptul că, în caz de vacanță a funcției de președinte al AMEPIP, prim-ministrul desemnează, prin decizie, pe unul dintre cei doi vicepreședinți să exercite atribuțiile președintelui, până la numirea conducătorului instituției. Pentru această situație a fost prevăzută o limitare în timp, prin sintagma „dar nu mai mult de șase luni” pentru a da precizie normei și pentru a nu se ajunge la situația unei prelungiri nelimitate a interimatului, care poate genera premisele unor vicii de neconstituționalitate.

În considerarea dezideratului de a asigura un management al AMEPIP, selectat în baza unui proces de selecție competitiv și deschis, pe criterii de performanță, cu stabilirea unor obiective cuantificabile, clare și precise, au fost introduse două noi reglementări, astfel:

La art. 4<sup>10</sup> a fost introdus un nou alineat, potrivit căruia, cu 6 luni înainte de expirarea mandatelor președintelui și vicepreședinților AMEPIP se întocmește un nou raport de audit, în condițiile prevăzute la art. 4<sup>10</sup> alin. (1) și (2).



De asemenea, la art. 4<sup>11</sup>, a fost introdus un nou alineat care prevede că evaluarea favorabilă a mandatelor președintelui, respectiv vicepreședinților AMEPIP, în baza raportului de audit prevăzut la 4<sup>10</sup> alin.(3), permite prim-ministrului numirea acestora pentru un nou mandat, fără a se mai organiza procesul de selecție prevăzut la art.4<sup>2</sup> alin. (3).

**III.** Se introduc norme care prevăd ca în cazul întreprinderilor publice nou înființate, prin actul administrativ de constituire vor fi desemnați administratorii societății. Mandatul primilor administratori încetează de drept la data desemnării, de către adunarea generală a acționarilor, a administratorilor selectați potrivit procedurii de selecție și nominalizare prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.

Autoritatea publică tutelară notifică AMEPIP cu privire la numirea administratorilor.

În termen de 2 luni de la data înmatriculării societății la registrul comerțului, autoritatea publică tutelară va declanșa procedura de selecție și nominalizare a administratorilor, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011, cu modificările și completările ulterioare..

**IV.** Prin proiectul de act normativ, la art. II, alin.(1)-(5) se modifică astfel:

- se precizează că în caz de vacanță a unuia sau a mai multor posturi de administrator al regiei autonome/societății, autoritatea publică tutelară/AGA poate proceda la desemnarea unor administratori provizorii, până la desemnarea noilor administratori potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare;

- termenul mandatelor provizorii este de 5 luni cu posibilitatea prelungirii pentru alte 2 luni;

Totodată, se introduc două noi prevederi prin care se dispune că numirile administratorilor provizorii prevăzute la alin. (5) și (6) se realizează cu încadrarea în prevederile art. 28 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare, respectiv pot fi numite persoane din cadrul autorității publice tutelare. Mandatul administratorilor provizorii încetează de drept la data numirii administratorilor care au parcurs procedura de selecție prevăzută de lege.

**V.** Din considerente de tehnică legislativă, se propune abrogarea textelor de la art. V, alineatele (2) – (6), deoarece existau în Legea nr. 187/2023 texte cu conținut identic.

**VI.** A fost introdus un articol final în Legea nr. 187/2023, art. X, care prevede pentru întreprinderile publice care au numit administratori provizorii în conformitate cu dispozițiile art. II din Lege, obligația ca, în termen de 30 de zile de la data operaționalizării AMEPIP, să declanșeze procedurile de selecție și nominalizare a administratorilor, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare.

**VII.** Au fost, de asemenea, introduse, norme proprii ale prezentului proiect de ordonanță de urgență, în scopul reglementării situațiilor tranzitorii prevăzute de art. II alin. (1) – (4) din Legea nr. 187/2023, astfel ca, în cazul în care procedurile de selecție și nominalizare nu s-au putut organiza întrucât AMEPIP nu este operațională autoritățile publice tutelare să poată numi administratori provizorii pentru încă un mandat de 5 luni, cu posibilitatea prelungirii pentru o durată de maximum 2 luni, dispozițiile art. 28 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, aplicându-se în mod corespunzător. Se prevede, de asemenea, ca, în termen de 9 luni de la data intrării în vigoare a prezentei



ordonanțe de urgență, contractele de mandat ale administratorilor permanenți prevăzuți la alin. (1) al art. VIII din Legea nr.187/2023 să se modifice pentru a include indicatorii de performanță, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 13, 22, 30 sau 36 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare.

## 2.4 Alte informații

### *Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic \*\*)*

**3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

**3.2 Impactul social**

**3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

**3.4 Impactul macroeconomic**

**3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

**3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

**3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

**3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

**3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

**3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

**3.9 Alte informații**

### *Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.\*\*\*)*

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
<b>4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						





a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
<b>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat						
<b>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b> a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
<b>4.8 Alte informații</b>						
<b>Secțiunea a 5-a:</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>						
<b>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b>						





<b>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b>
<b>5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</b>
<b>5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</b>
<b>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>
<b>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b>
<b>5.6. Alte informații</b>
<i>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
<b>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b>
<b>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>
<b>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</b>
<b>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b>
<p><b>6.5 Informații privind avizarea de către:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Consiliul Legislativ</li> <li>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</li> <li>c) Consiliul Economic și Social</li> <li>d) Consiliul Concurenței</li> <li>e) Curtea de Conturi</li> </ul> <p><b>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1186/2023.</b></p> <p><b>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 8268/2023</b></p>
<p><b>6.6 Alte informații</b></p> <p>Proiectul de act normativ a fost analizat în cadrul Comitetului interministerial pentru sprijinirea implementării Reformei 9, constituit prin Decizia Prim-Ministrului nr. 366/2022 privind înființarea, organizarea și funcționarea Comitetului interministerial pentru sprijinirea implementării Reformei 9 - Îmbunătățirea cadrului procedural de implementare a principiilor guvernantei corporative în cadrul întreprinderilor de stat din Componenta 14 - Buna guvernare din Planul național de redresare și reziliență (PNRR). Precizăm că din comitetul interministerial fac parte și structurile asociative, respectiv Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România.</p> <p>Ca rezultat al acestor dezbateri, observațiile, comentariile și recomandările primite au fost incluse de inițiator în cuprinsul prezentului proiect de act normativ.</p> <p>Prin adresa nr. 3828 din data de 15 noiembrie 2023<sup>1</sup>, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a comunicat că nu formulează observații sau propuneri cu privire la</p>

<sup>1</sup> Înregistrată la Secretariatul General al Guvernului sub nr. 20/40591/M.A. în data de 15 noiembrie 2023





măsurile propuse prin proiectul de act normativ. Celelalte structuri asociative nu au comunicat observații sau propuneri cu privire la proiectul de act normativ.

Pe parcursul elaborării prezentului proiect de act normativ, OCDE a furnizat Secretariatului General al Guvernului asistență tehnică, iar la dezbaterile privitoare la măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ au participat și reprezentanți ai Comisiei Europene de la DG REFORM, DG ECFIN și DG RECOVER, cu scopul de a urmări alinierea prevederilor din actul normativ cu cele din PNRR.

#### ***Secțiunea a 7-a:***

#### ***Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ***

##### **7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate dispozițiile *Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, republicată.

La data de 10 noiembrie 2023 a fost publicat anunțul privind deschiderea consultării publice cu privire la proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului: <https://sgg.gov.ro/1/wp-content/uploads/2023/11/Anunt-OUG-AMEPIP-1.pdf>. Până la data de 21 noiembrie 2023 s-au putut transmite propuneri, recomandări, sugestii. Recomandările, sugestiile și propunerile primite se regăsesc în Registrul pentru consemnarea și analizarea propunerilor, opiniilor sau recomandărilor primite, disponibil la adresa: <https://sgg.gov.ro/1/wp-content/uploads/2023/12/Registru-transparenta-OUG-109.pdf>.

##### **7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau a diversității biologice**

##### **7.3 Alte informații**

#### ***Secțiunea a 8-a:***

#### ***Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ***

##### **8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

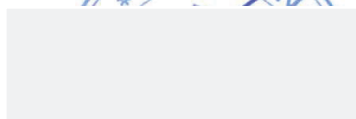
##### **8.2 Alte informații**





Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind governanța corporativă a întreprinderilor publice, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind governanța corporativă a întreprinderilor publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**



**ION-MARCEL CIOIACU**

